

中澳自由贸易协定

2015 年 12 月 20 日,《中华人民共和国政府和澳大利亚政府自由贸易协定》(以下简称“中澳自由贸易协定”)正式生效。这一项具有里程碑意义的全面的、高质量的自由贸易协定将为两国经济关系跃上一个新的台阶提供巨大的机会。

概述

中澳自贸协定谈判于 2005 年 4 月启动,历时十年 21 轮谈判。经过两国共同努力,在中国国家主席习近平 2014 年 11 月对澳大利亚进行国事访问期间,与时任澳大利亚总理阿博特共同宣布实质性谈判结束。2015 年 6 月 17 日,中国商务部部长高虎城与澳大利亚贸易与投资部部长安德鲁·罗布在澳大利亚堪培拉分别代表两国政府正式签署《中华人民共和国政府和澳大利亚政府自由贸易协定》。随后,两国政府分别通过两国国内各自的法律和议会程序批准了协定。2015 年 12 月 9 日,中澳两国大使分别代表两国政府在悉尼就中澳自贸协定生效互换两国外交照会,双方共同确认《中华人民共和国和澳大利亚政府自由贸易协定》于 2015 年 12 月 20 日正式生效并第一次降税,2016 年 1 月 1 日第二次降税。

中国是澳大利亚最大的贸易伙伴(2013-14 年贸易总额接近 1600 亿澳元)、第一大进口来源地和第一大出口目的地。同时中国对澳投资也在不断增长,澳大利亚是中国海外投资仅次于香港的第二大目的地。中澳经济互补性强,在能源、矿产、农业、基建、高端制造和相关服务业等领域合作潜力巨大。中澳自贸协定将巩固两国现有的贸易,并促进包括货物、服务和投资在内的多个领域未来的增长。

中澳自由贸易协定是中国首次与经济总量较大的发达经济体谈判达成自贸协定,是中国与其他国家迄今已商签的贸易投资自由化整体水平最高的自贸协定之一。澳大利亚是全球第二个通过自贸协定谈判就《假日工作签证安排》作出承诺的国家,也是截至目前给予中国相关准入人数最多的发达国家。

对于澳大利亚而言,中澳自由贸易协定将确保其在中国这个世界第二大经济体拥有更好的市场准入,提高澳大利亚在这个迅速发展的市场中的竞争力,并增加双向投资、减少进口成本。2015 年 12 月 20 日中澳自由贸易协议正式生效当日即实施了第一次降税,超过 86% 的澳大利亚对华出口货物(价值超过 900 亿澳元)以零关税进入中国市场,而在协议全面执行历次关税减让后,这个比例将提高到 96%。

关税减免将涉及众多澳大利亚重要出口商品,包括乳制品、牛肉、羊肉、葡萄酒、海鲜、水果、蔬菜、加工食品、维生素和保健品和炼焦煤资源能源产品等。中澳自贸协定同时为澳大利亚服务出口提供了更好的市场准入,因此为澳大利亚广大的服务供应商打开了新的机遇之门,包括了金融服务公司、律师事务所、专业服务供应商、教育服务出口机构,以及医疗、养老护理、酒店、建筑和生产等领域的企业。此外,中澳自贸协定必将促使目前价值超过 1210 亿澳元的中澳双向投资关系达到一个新的高度。与之对应的是,随着关税的消除,包括电子产品、服装和其他日用品在内的中国商品也将令澳大利亚消费者受益。协定最终使中澳两国的企业和消费者都成为了赢家。

中澳自由贸易协定

中澳自贸协定正文部分共 17 章，分别是初始条款与定义、货物贸易、原产地规则和实施程序、海关程序与贸易便利化、卫生与植物卫生措施、技术性贸易壁垒、贸易救济、服务贸易、投资、自然人移动、知识产权、电子商务、透明度、机制条款、争端解决、一般条款与例外、最终条款，其中包括各章附件共 11 个。协定的 4 个附件分别是货物贸易减让表、特定产品原产地规则、服务贸易减让表以及关于技能评估、金融服务、教育服务、法律服务、投资者与国家争端解决透明度规则的 5 份换文。

除协定正文和附件之外，中澳自贸协定谈判一揽子成果还包括两国政府关于“投资便利化安排”和“假日工作签证安排”的 2 个谅解备忘录，以及关于中医药服务的合作换文。这 3 个文件与协定同时签署。

主要成果

农业和加工食品

中国从澳大利亚购买的农产品比从任何其他市场购买的都多。2013 年，这个市场的价值对澳大利亚农民和广义的农业界来说大约是 90 亿澳元。中澳自由贸易协定将确保澳大利亚在农业领域的竞争优势。在农业和食品方面，澳大利亚政府取得如下成果：

- 在 4 到 11 年内取消对奶制品征收的所有关税（现在其中某些税率达 20%）。
- 在 9 年内取消对牛肉征收的 12% 至 25% 的关税。

- 在 4 年内取消对活性畜出口征收的 10% 的关税。
- 在 8 年内取消对羊肉征收的 12% 至 23% 的关税。
- 在 4 年内取消对葡萄酒征收的 14% 至 20% 的关税。
- 取消对所有园艺产品征收的最高可达 30% 的关税，大多数的征税将在 4 年内取消。
- 立即取消对大麦征收的 3% 的关税。
- 除了继续获得中国在世界贸易组织架构内的羊毛配额以外，还获得仅向澳大利亚提供的免税羊毛配额。
- 在 4 年内取消对海鲜征收的关税，包括分别对龙虾和鲍鱼征收的 15% 和 14% 的关税。
- 取消对众多加工食品（包括果汁和蜂蜜）征收的关税。
- 在 2 到 7 年内取消对生皮、皮和皮革征收的 5% 到 14% 的关税。

中澳自由贸易协定不会改变澳大利亚为防范风险而采取的检疫措施。

中澳自由贸易协定

作为在 2001 年加入世界贸易组织 (WTO) 行动的一部分，中国已经允许在配额范围内对进口大米、小麦、棉花和糖征收普遍较低的关税。澳大利亚出口商可不受限制地享有这些优惠（但澳大利亚没有大米的技术检疫市场准入权限）。

基于这些产品是极须谨慎对待的主要粮食，中国尚未在其任何已经签署的自由贸易协定中进一步开放这些产品。基于同样的考虑，它尚未授予澳大利亚，或其他国家额外出口油菜籽和植物油到中国的权利。但是，中国已经同意设立一个内置审核流程，在中澳自由贸易协定生效三年后对其进行重新审核，包括市场准入。

资源、能源和制造业

2013 年，澳大利亚出口了价值超过 850 亿澳元的资源、能源和工业产品到中国。协定生效时，中国目前从澳大利亚进口的这些产品中 92.9% 将立即免税，大多数其余的关税将在四年之内取消。完全实施该协定后，澳大利亚当前的资源、能源和工业出口产品中的 99.9% 都将免税进入中国。在资源、能源和制造业方面，澳大利亚政府已经取得如下成果：

- 取消对所有资源和能源产品征收关税：包括在实施协定的第一天取消焦煤（用于炼钢的冶金用煤）征收的关税（目前的关税是 3%），以及在两年之内取消对非焦化煤（用于发电的热煤 / 动力煤）征收的关税（目前关税是 6%）。
- 取消对资源和能源产品征收的关税，如精铜与合金（未加工）（目前关税是 1% 和 2%）、氧化铝（矾土）（目前关税是 8%）、镍铈和氧

化物（目前关税是 3%）、未锻轧锌（目前关税是 3%）、铜废碎料（目前关税是 1.5%）、生铝（目前关税是 5% 和 7%）、铝废碎料（目前关税是 1.5%）、未锻轧镍（目前关税是 3%）、其他矿物质（目前关税是 3% 和 5%）以及二氧化钛（目前关税是 6.5% 至 10%），以上很多税项会在协定生效时取消。

- 取消对药品征收的高达 10% 的关税，包括维生素和保健品，在协定生效之时或者在四年内取消。
- 在四年内取消对其它制造业产品征收的关税，包括汽车引擎（目前关税是 10%）、塑料制品（6.5 ~ 14%）、钻石及其它宝石（3 ~ 8% 关税）、矫形器具（4%）、铝板材及片材（6% 和 10%）、化妆美发用品（6.5 ~ 15%）、离心机（10%）和珍珠（21%）。

通过主要出口产品（如铁矿石、黄金、原油和液化天然气）(LNG) 的零关税待遇，中澳自由贸易协定为澳大利亚出口商提供更大的可靠性。

中澳自由贸易协定改善了非关税措施 (NTMs) 的透明度并确保此类措施不会为双边贸易增加不必要的障碍。一个对非关税措施 (NTMs) 进行个案审核处理的机制即将成立。

中澳自由贸易协定保留澳大利亚生产商享有 WTO 贸易补救措施（包括反倾销和反补贴措施）的全部权力。

中澳自由贸易协定

服务业

中国是澳大利亚最大的服务业市场，2013 年的服务出口价值高达 70 亿澳元。

在中澳自由贸易协定中，中国为澳大利亚提供了其在自由贸易协定（中国大陆与香港、澳门达成的协定除外）框架下所能提供的最好的服务承诺。最重要的是，这包括为澳大利亚银行、保险公司、债券期货公司、律师事务所及专业服务供应商、教育服务出口方、以及健康、老年护理、建筑、制造和电信服务业务开放新的或提升已有的市场准入权限。

如今，服务业占据了澳大利亚约 72% 的经济活动。

《协定》保证了澳大利亚服务供应商在众多重要行业中为全球发展速度最快的市场提供服务的现有的准入权限。中澳自由贸易协定包括一个开拓互相承认服务资质并支持由澳大利亚和中国的专业机构相互承认的框架。

法律服务

- 澳大利亚律师事务所将能够与中国律师事务所 在上海自由贸易区 (SFTZ) 建立联合商业事务所。这将允许他们以商业机构的身份提供澳大利亚、中国以及国际法律服务，摆脱客户所在地的限制。

金融服务

- 中国已经承诺为澳大利亚金融服务供应商在银行、保险、基金管理、证券、证券化和期货方面提供新的或者扩大现有的市场准入权限。

面提供新的或者扩大现有的市场准入权限。

- 随着中国进一步推进经济改革和自由化，一个未来的工作计划将为金融服务行业带来持续的市场准入。
- 除了这些新的金融服务承诺外，中国与澳大利亚各自的中央银行也已签署了一份《理解备忘录》以促进官方人民币清算银行在悉尼的建立。清算银行为澳中企业进行跨境人民币交易提供一个比以前更直接的方式，并将提高跨境人民币交易的效率。

教育服务

- 在自由贸易协定生效一年之内，中国将在教育部的官网上列出在澳大利亚联邦政府招收海外学生院校及课程注册登记 (CRICOS) 上进行登记的澳大利亚私立高等教育机构。
 - 这将使官方网站上的澳大利亚教育机构从现有的 105 家增加到所有的 CRICOS 机构，为潜在的中国学生提供重要、可信的信息来源，中国学生如今已在澳大利亚的国际学生市场占据高达 29% 的份额。
- 除此以外，澳大利亚与中国将继续讨论以下方案：
 - 促进两国学生、老师的交流。
 - 为中国境内的澳大利亚教育供应商增加市场营销、招聘机会。

中澳自由贸易协定

电信服务

- 中国已同意将保证为澳大利亚公司在上海自贸区投资电信增值服务提供新的准入，放松对外资股权的限制，将允许澳大利亚全资企业提供国内多方通信 (DMPC) 服务、应用程序商店服务、存储和转发服务、呼叫中心服务。

旅游及相关服务

- 中国已保证澳大利亚服务供应商将能够在中国建造、翻新并经营澳大利亚全资的酒店和餐厅。
- 澳大利亚旅行社 / 旅游经营者也将能够在中国建立澳大利亚全资的子公司，为中国国内外游客提供中国境内旅游服务。

健康与老年护理服务

- 在医院与老年护理方面，中国作出了自由贸易协定中最优惠的承诺，将允许在中国境内一些地区建立澳大利亚全资医院和老年护理机构。这将极大地扩大私人健康机构在东亚提供医疗服务的版图。

建筑与工程服务

- 中国将为澳大利亚企业开放新的市场准入权限，允许这些公司在上海与其中国企业共同承担合作施工项目。澳大利亚企业将获得业务范围限制的豁免，可以承担更多的具有商业价值的项目。

制造服务

- 中国首次在自由贸易协定中对制造服务作出承诺，允许澳大利亚全资企业提供合约制造服务，承诺涵盖众多的制造业产品。

采矿和开采服务

- 中国做出了自由贸易协定中最优惠的承诺，将允许澳大利亚服务供应商为煤层甲烷和页岩气开采提供技术咨询和现场服务。
- 中国也已承诺澳大利亚服务供应商可以与中国企业合作，共同提供与油气资源以及铁、铜、锰资源开发相关的咨询服务。

建筑与城市规划服务

- 中国做出了对自由贸易协定伙伴国最优惠的承诺，中国将在评估高级资质方面参考澳大利亚的经验，允许澳大利亚建筑与城市规划企业获得涵盖更多业务范围的执照以承担中国境内造价更高的项目。

运输服务

- 中国做出了对自由贸易协定伙伴国最优惠的承诺，将允许澳大利亚海上运输服务供应商在上海自贸区建立澳大利亚全资的船舶管理公司。
- 在航空运输服务（包括地勤服务）、机场营运和特殊空运服务方面，中国也已对澳大利亚作出与其它贸易伙伴对等的最优惠的承诺。

中澳自由贸易协定

其它服务行业

- 澳大利亚供应商将从中国最新做出的承诺中获益，中国承诺允许他们，包括通过位于中国境内的子公司（澳大利亚全资亦可），为以下行业提供服务：软件实施、研发、制造业附带服务、楼宇保洁、包装材料印刷、翻译服务、房地产和环境服务。

商业及技术工人的流动性

中澳自由贸易协定将通过减少劳动力流动壁垒、在两国现有的移民与就业框架和保障措施下改善临时入境准入的方式，促进两国之间贸易与投资的增加。

中澳自由贸易协定将使澳中两国一系列的技术服务供应商、投资者和商务访客的访问更加便利，从而支持投资并为企业提供更更大的确定性。在澳大利亚现有签证体系框架下运作的新的《投资便利化安排》(IFAs) 也将赋予企业更大的灵活性以应对独特的经济与劳动力市场挑战。《投资便利化安排》适用于 1.5 亿澳元以上的大型基建项目，从而能够加强在该重要领域的投资并为所有澳大利亚人民创造更多的就业机会、带来更多的财富。

投资

中国对澳大利亚的投资最近几年一直呈现强劲增长，投资额从 10 年前的 30 亿澳元增长至现在的 320 亿澳元。中国对澳大利亚的总投资额如今已经几乎与中国对美国的总投资额相等。越来越多的澳大利亚企业进入中国市场并大获成功，其中银行与理财是澳大利亚对中国直接投资的主导领域。中澳

自由贸易协定为两国的投资者带来更多的机会。

中澳自由贸易协定将促进中国对澳投资的进一步增长，尤其是外国投资审查委员会 (FIRB) 对中国私营企业在非敏感行业上投资的审核门槛将从 2.48 亿澳元提高至 10.78 亿澳元。

澳大利亚政府保留在更低门槛基础上对中国在敏感行业的投资进行审核的权力，这些行业包括：传媒、电信以及国防相关行业。正如上次澳大利亚联邦选举时联盟党所承诺的那样，政府可以对来自中国私人投资者的价值 1500 万澳元以上对农业用地、以及 5300 万澳元以上对农业综合企业的投资提案进行审核。

FIRB 将继续对中国国有企业所有规模的投资进行审核。中澳自由贸易协定不会对这些安排作出任何改变。

中澳自由贸易协定的投资义务可以直接由澳大利亚与中国投资者通过“投资者 - 国家争端解决” (ISDS) 机制直接强制执行，以便增加投资者信心。ISDS 机制包括保护政府能够代表公众利益进行管理并实现合理公共福利目标（如公共卫生、安全以及环境）的保障措施。

与通过建立商业机构在中国提供服务相关的一系列中国服务市场的准入承诺，反映出澳大利亚服务企业的投资环境得到大幅改善。

打工度假协议

除了中澳自由贸易协定以外，澳大利亚与中国也已

中澳自由贸易协定

完成《打工度假协议》(WHA) 的谈判, 在此协定下, 澳大利亚每年将向中国公民发放最多 5000 个打工度假签证。《打工度假协议》将增加对旅游服务的需求并支持澳大利亚旅游业尤其是乡村旅游业的发展。

其它成果

中澳自由贸易协定还包括一些附加承诺, 它们:

- 为澳中两国间的电子商务增长提供了一个框架。
- 重申了现有的国际知识产权义务并为未来合作提供一个框架。
- 促进了相关机构在竞争政策上的合作与协调。
- 为进一步就获准进入中国政府采购市场进行磋商提供了条件。
- 通过简化海关流程, 为贸易提供了便利。

更多信息

关于中澳自由贸易协定成果的更多详情, 请访问

澳大利亚外交贸易部网站 www.dfat.gov.au/chaffta (英文)

中国商务部网站: <http://fta.mofcom.gov.cn> (中文)

或联系澳大利亚贸易委员会驻中国各地办公室, 了解与澳大利亚合作机遇:

华北地区

澳大利亚贸易委员会——北京

北京东直门外大街 21 号 澳大利亚大使馆

邮政编码: 100600

电话: +86 10 8532 8686

传真: +86 10 6532 4606

澳大利亚贸易委员会——青岛

青岛市香港中路 76 号

颐中皇冠假日酒店写字楼 1001 室

邮政编码: 266071

电话: +86 532 8575 3585

传真: +86 532 8577 8960

澳大利亚贸易委员会——沈阳

沈阳市沈河区惠工街 10 号卓越大厦 26 楼 04 室

邮政编码: 110013

电话: +86 24 2278 8269

传真: +86 24 2278 8280

中澳自由贸易协定

华东地区

澳大利亚贸易委员会——上海

上海南京西路 1168 号 中信泰富广场 2101 室

澳大利亚驻上海总领事馆

邮政编码：200041

电话：+86 21 6103 5656

传真：+86 21 6321 1222

澳大利亚贸易委员会——南京

南京市汉中路 2 号 金陵饭店世界贸易中心 1758 室

邮政编码：210005

电话：+86 25 8471 1178

传真：+86 25 8470 1068

华南地区

澳大利亚贸易委员会——广州

广州市珠江新城临江大道 3 号发展中心 12 楼

澳大利亚驻广州总领事馆

邮编：510623

电话：+86 20 2887 0188

传真：+86 20 2887 0201

澳大利亚贸易委员会——深圳

广东省深圳市深南东路 5002 号信兴广场地王大厦
65 层 6506 室

邮编：518001

电话：+86 755 3338 2567

传真：+86 755 3338 2568

西部地区

澳大利亚贸易委员会——昆明

云南省昆明市北京路 155 号红塔大厦 2202 室

邮编：650011

电话：+86 871 6356 1002

传真：+86 871 6356 1020

澳大利亚贸易委员会——武汉

湖北省武汉市建设大道 566 号新世界国贸大厦 I 座
1308B 室

邮政编码：430022

电话：+86 27 8548 6700

传真：+86 27 8576 0026

澳大利亚贸易委员会——成都

四川省成都市锦江区东御街 18 号百扬大厦 27 层

邮编：610041

电话：+86 28 8678 6128

传真：+86 28 8678 6228

港澳地区

澳洲商务署（澳洲总领事馆）

香港湾仔港湾道 25 号

海港中心 24 楼 2404 室

电话：+852 2588 5302

传真：+852 2827 4145